

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ט בכסלו התשע"ט  
27/11/18  
סימוכין: 282930

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 27/11/18

### משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
הגברת חגית שני, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת וועדה  
עו"ד אפרת נחלון, חברת וועדה, יועצת משפטית

### מוזמנים:

מר אבי בלסברגר, מנהל סוכנות החלל הישראלית  
הגברת עפרה שרון, לשכה משפטית משרד המדע  
הגברת מורן קודן, מנהלת תכנון ובקרה  
מר גדעון אליאס, חשב משרד מדע

### הנושא: משרד המדע התרבות והספורט

החלטת ועדת המכרזים מיום 11/10/18

נתקבל בוועדת הפטור ביום 23/10/18

בקשה מס': 623146

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם עיריית הרצליה לצורך הרחבת התקשרות לתקופה שמיום 27/11/18 ועד ליום 30/10/20, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

### היקף ההתקשרות מבוקש/מאושר:

5,435,040 ₪ כולל מע"מ )

החלטת הוועדה: מאשרים התקשרות בפטור מחובת מכרז ל עם עיריית הרצליה על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום אישור הוועדה ועד ליום 30/10/20.

### הערות ונימוקים:

- עיריית הרצליה הינה הבעלים של "מרכז מדעים הרצליה" (להלן: "**המרכז למדעים**"), גוף עירוני שהוקם לפני כ- 10 שנים מתוך אמונה כי חינוך מדעי וטכנולוגי מתקדם מהווה פלטפורמה לצמיחה כלכלית, מדעית וטכנולוגית. המרכז מתוקצב ע"י עיריית הרצליה ומופקד על תכניות מדעים בחטיבה העליונה ברחבי העיר הרצליה, תכניות אשר הקנו לו ידע וניסיון בהובלת פרויקטים טכנולוגיים בתחומי החלל בקרב תלמידי בתי הספר. באמצעות תכנית לפיתוח ושיגור לוויינים (להלן: "**התכנית**"), תלמידי המרכז למדעים הובילו בחודש יוני 2014 את שיגור לוויין "דזכיפת 1".
- לדברי מר אבי בלסברגר, מנהל סוכנות החלל הישראלית במשרד (להלן: "**הסוכנות**"), משרד המדע והטכנולוגיה (להלן: "**המשרד**") שם לו למטרה את שיתוף המומחיות של המרכז למדעים עם 8 רשויות מקומיות נוספות וזאת על-מנת שאלו ישיגו עצמאות בתחום וייצרו תשתית מקצועית ואנושית כך שבתום שלוש שנים יוקמו ברשויות אלו מרכזי מדעים אשר יוכלו לנהל בעצמם פרויקט לפיתוח ושיגור לוויינים עם קבוצות תלמידים נוספות. יובהר כי שש מתוך שמונה הרשויות המקומיות נבחרו במסגרת קול קורא אשר פרסם המשרד. שתי רשויות מקומיות נוספות ייבחרו במסגרת קול קורא שיפורסם בימים הקרובים.
- ביום 31.12.17 אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל (פניה מס. 609160) את ההתקשרות שבנדון בהיקף של 1,058,400 ₪, לתקופה שמיום 1.1.2018 ועד ליום 30.5.2020, לפי תקנה 3(29) לתח"ס. לעניין זה יצוין כי סכום הבקשה המקורי עמד על 5,258,400 ₪ כולל מע"מ, אך ועדת הפטור הבחינה בין שני מרכיבי עלות הפרויקט כדלהלן:
  - עלויות משתנות הכוללות פיתוח הלוויינים ב- 7 רשויות מקומיות (600,000 ₪ לכל רשות) – לא אושר במסגרת הבקשה וזאת לצורך בחינת האפשרות כי הרכישה תתבצע במישרין ולא באמצעות גורם ביניים.
  - עלויות קבועות עבור 7 רשויות מקומיות למשך כל תקופת ההתקשרות – אושר כאמור.

4. על פי הנמסר, הבחנה זו הובילה לצורך בעריכת שינויים ועדכונים בהסכם ההתקשרות והתארכות המו"מ עם עיריית הרצליה בהתאם. בעקבות זאת, מהלך חודש מאי 2018, פנה המשרד לוועדת הפטור בבקשה לשנות את מועדי תקופת ההתקשרות, כך שתקופת ההתקשרות תסתיים ביום 30.10.2020, ללא תוספת תקציב (פניה מס. 615801).
5. בהתאם לדרישת וועדת הפטור, המשרד בחן את החלופות העומדות בפניו כדוגמת האפשרות שתחליך הרכש יתבצע במישרין ע"י הרשויות המקומיות. לדברי מר אבי בלסברגר, בסיומה של בחינה זו, הגיע המשרד להבנה כי המיומנות של עיריית הרצליה בהליכי רכש מורכבים אלו הינה ייחודית, ובכללה:
- רכש מערכות סינון וניטור חדרי עבודה לטובת פיתוח מערכות חלל ולוויינים זעירים.
  - תהליכי רכש בינלאומיים של חומרות מוטסות ומערכות חלל לרבות עמידה בתקנים חלליים והיכרות מעמיקה של הספקים בתחום.
  - ניהול התקשרויות חוזיות מול חברות בינלאומיות לשיגור לוויינים זעירים.
  - התקשרויות חוזיות עם גופי חלל בינלאומיים (ובכללם נאס"א).
  - ביצוע התקשרויות בנושאי תיאום והקצאת תדרי תקשורת מול משרד התקשרות וארגוני תקשורת בינלאומיים ורכש ציוד לשידור וקליטה התואם את התקנים.
6. יש לציין כי היקף ההתקשרות המבוקש מביא בחשבון תוספת של רשות מקומית נוספת (שמינית במספר) אשר לטענת המשרד, תסייע בהגדלת הפריסה הגאוגרפית של התשתית המדעית נשוא התכנית. להלן רכיבי היקף ההתקשרות המבוקש:
- 4,800,000 ₪ - עלויות משתנות הכוללות פיתוח הלוויינים ב- 8 רשויות מקומיות (600,000 ₪ לכל רשות).
  - 151,200 ₪ - עלויות קבועות עבור הרשות המקומית השמינית (שצפויה להבחר בקול קורא חדש כאמור), למשך כל תקופת ההתקשרות.
  - 483,840 ₪ - בתכנית המקורית, הרשויות המקומיות היו אמורות לשאת בעלות שירותי מהנדסים בעלי מומחיות בתכנית. לאור קושי שהיה צפוי מצד הרשויות המקומיות באיתור המהנדסים, הוחלט כי הדבר יתבצע באמצעות עיריית הרצליה.
7. המשרד פרסם את כוונתו להתקשרות עם עיריית הרצליה כספק יחיד, ולא התקבלו השגות בנושא.
8. באשר לסיווג ההתקשרות כרכש (ולא תמיכה): הובהר על ידי המשרד כי היוזמה להליך היא של המשרד, וכי המשרד הוא המאשר וקובע את מתווה התכנית, כך שעיריית הרצליה אינה רשאית לשנות את התכנית ללא הסכמת המשרד. כמו כן הובהר שאף שהבעלות בלוויינים אינה של המדינה, הרי שאין בכך ממש מפני שהלוויינים אינם דרושים למדינה, ומטרת ההתקשרות היא הגברת הידע הנוגע לתחום בקרב בני הנוער והרשויות המקומיות. (כמו כן הובהר שאין מדובר בתקצוב, כיון שאין זה מצב בו ניתן ליצור תוכנית לימוד סדורה, שכן נדרש הידע שכיום יש רק לעיריית הרצליה). יצוין כי בעתיד שואף המשרד לבצע את הדברים במסלול של תמיכה.
9. יודגש כי ההתקשרות מאושרת לפי תקנה 3(29) ולא תקנה 3(16), לפיכך ועדת הפטור אינה נדרשת לסוגית תפקידי הרשות המקומית והיחס בין התקשרות זו ובין סעיף 233 לפקודת העיריות.
10. מר אלעד דוידוביץ רפרנט משרדיים כלכליים ממליץ על ההתקשרות.

עו"ד אפרת נחלון

הגברת חגית שני

מר יגאל רוז